Wojewoda
Zachodniopomorski

Znak: P-1.4131.322.2026.AB
Szczecin, 13 października 2026 r.
Rada Miejska w Reczu

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, poz. 912)

stwierdzam nieważność

pkt 7 załącznika nr 2 do uchwały Nr XXIV/143/2026 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 30 września 2026 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków i zasad korzystania, których właścicielem lub zarządcą jest Gmina Recz.

Uzasadnienie faktyczne

W dniu 30 września 2026 r. Rada Miejska w Reczu podjęła uchwałę Nr XXIV/143/26 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków i zasad korzystania, których właścicielem lub zarządcą jest Gmina Recz. Akt ten został doręczony Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w dniu 5 października 2026 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi, powołany m.in. przez Radę Miejską w Reczu, art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym[1], w myśl którego organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego określają przystanki komunikacyjne i dworce, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnione dla operatorów i przewoźników oraz ustalają warunki i zasady korzystania z tych obiektów.

Realizując powyższą normę w załączniku nr 1 do uchwały Nr XXIV/143/26 Rada Miejska w Reczu określiła przystanki komunikacyjne na terenie Gminy Recz, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Recz, zaś w załączniku nr 2 do tej uchwały ustaliła warunki i zasady korzystania z tych przystanków komunikacyjnych.

Analiza treści przyjętych przez organ stanowiący Gminy Recz w załączniku nr 2 do uchwały Nr XXIV/143/26 warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych prowadzi do wniosku, że jedno z zamieszczonych tam postanowień wykracza poza uprawnienie wynikające z art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Na wstępie wyjaśnienia wymaga, że użyte w powołanym przepisie pojęcie "warunki i zasady korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Określenie warunków w tym konkretnym przypadku oznacza wskazanie czynników, od których uzależnione jest korzystanie z przystanków (np. wymóg posiadania stosownej umowy). Uregulowanie zasad oznacza natomiast określenie adresatów norm i reguł postępowania w przypadku korzystania przez nich z udostępnionych przystanków. Zarówno warunki, jak i zasady korzystania, o których mowa w normie kompetencyjnej, wyznaczają pewien obszar, w ramach którego rada może je swobodnie kształtować. Nie oznacza to jednak

[1] Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie drogowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 12331).

dowolności, albowiem rada ma obowiązek ściśle trzymać się ram wyznaczonych zarówno przez ustawę, jak i naturę materii, którą w ramach danego upoważnienia ustawowego reguluje. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, nie może tego upoważnienia przekraczać. Niemożliwe jest regulowanie uchwałą kwestii objętych normami o charakterze powszechnie obowiązującym, wynikającymi z przepisów zamieszczonych w aktach hierarchicznie wyżej usytuowanych. Z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na przetwarzaniu bądź modyfikacji wiążących go norm o charakterze powszechnie obowiązującym.

Powyższych reguł nie spełnia pkt 7 załącznika nr 2 do uchwały Nr XXIV/143/26, który stanowi, że: utrzymanie tablicy z rozkładem jazdy w należytym stanie technicznym należy do operatora i przewoźnika. Zagadnienie, którego dotyczy to postanowienie, jest bowiem unormowane w aktach wyższego rzędu, przy czym polski prawodawca uczynił to w sposób odmienny niż Rada Miejska w Reczu.

Określając warunki i zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych Rada nie może nakładać na przewoźników i operatorów obowiązku utrzymywania tablicy z rozkładem jazdy w należytym stanie technicznym. Jest to bowiem materia uregulowana już w przepisach prawa powszechnie obowiązującego. W myśl art. 2 ust. 2 ustawy Prawo przewozowe[2] przewoźnik wykonujący regularne przewozy osób jest obowiązany w szczególności podać do publicznej wiadomości rozkład jazdy środków transportowych przez zamieszczenie informacji na wszystkich dworcach i przystankach wymienionych w rozkładzie jazdy.

Kwestia upubliczniania rozkładów jazdy, w tym ich zamieszczania na przystankach, została doprecyzowana w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie rozkładów jazdy[3]. Zgodnie z § 11 ust. 1 tego rozporządzenia przewoźnik wykonujący regularny przewóz osób podaje rozkład jazdy w szczególności poprzez:
1) zamieszczenie na swojej stronie internetowej, o ile taką posiada;
2) przekazanie rozkładu jazdy organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, na którego obszarze przewoźnik wykonuje przewozy, celem podania do publicznej wiadomości informacji niezbędnych do administrowania systemem informacji dla pasażera;
3) przekazanie rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie - w transporcie drogowym oraz innym szynowym;
4) zamieszczenie informacji dotyczącej rozkładu jazdy na wszystkich przystankach komunikacyjnych lub dworcach wymienionych w rozkładzie jazdy - w transporcie linowym, linowo-terenowym oraz w żegludze śródlądowej.
Dodatkowo w § 11 ust. 3 ww. rozporządzenia określono sposób wykonania obowiązku podania rozkładu jazdy do publicznej wiadomości w transporcie drogowym, postanawiając, że polega to na:
1) zamieszczeniu na stronie internetowej - następuje poprzez zamieszczenie przez przewoźnika zatwierdzonego rozkładu jazdy;
2) przekazaniu:
a) rozkładu jazdy organizatorowi publicznego transportu zbiorowego celem podania do publicznej wiadomości informacji niezbędnych do administrowania systemem informacji dla pasażera,
b) rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie - następuje poprzez przekazanie kopii zatwierdzonego

[2] Ustawa z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1262 z późn. zm.).
[3] Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. z 2018 r. poz. 202).

rozkładu jazdy w postaci pliku formacie PDF oraz w wersji elektronicznej umożliwiającej edycję tekstu.
Przywołane przepisy rozporządzenia wskazują wprost, że to właściciel lub zarządzający przystankiem komunikacyjnym jest zobowiązany do zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie, a przewoźnik zobowiązany jest jedynie do przekazania mu kopii zatwierdzonego rozkładu jazdy w określonej formie. Nie znajduje zatem uzasadnienia określenie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych, polegającej na obarczeniu obowiązkiem przewoźnika lub operatora utrzymania tablicy z rozkładem jazdy w należytym stanie technicznym, co niewątpliwie będzie się wiązało z ponoszeniem odpowiednich kosztów. Wzajemne zobowiązania i rozliczenia w tym zakresie mogą być zatem uregulowane w umowie zawieranej pomiędzy właścicielem lub zarządzającym przystankami a korzystającymi z nich przewoźnikami[4]. Natomiast, Rada gminy nie posiada upoważnienia do tego, w oparciu o art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie drogowym zobowiązywać przewoźnika bądź operatora do realizacji tego zadania.

W świetle powyższego, nałożenie w pkt 7 załącznika nr 2 uchwały Nr XXIV/143/26 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 30 września 2026 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków i zasad korzystania, których właścicielem lub zarządcą jest Gmina Recz na przewoźników i operatorów obowiązku utrzymania tablicy z rozkładem jazdy w należytym stanie technicznym, jest istotnym naruszeniem dyspozycji art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. W tym stanie rzeczy, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności tego postanowienia.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia
Wojewody Zachodniopomorskiego
Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski
Wicewojewoda Zachodniopomorski
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/