

UCHWAŁA NR III.26.S.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 22 stycznia 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części Uchwały nr VII/46/24 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Recz oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§1. Stwierdza się nieważność Uchwały nr VII/46/24 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Recz oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w zakresie:

- wyrażenia "Przyczyna zmiany Sprzedaż nieruchomości Zmiana miejsca zamieszkania Zmiana ilości osób zamieszkałych Informacja o kompostowniku Korekta deklaracji Inna ..." zawartego w części A załącznika nr 1
- wyrażenia "Przyczyna zmiany Sprzedaż nieruchomości Zmiana miejsca wykonywania działalności 4. Zakończenie prowadzenia działalności Korekta deklaracji Inna ..." zawartego w części A załącznika nr 2

§2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr VII/46/24 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Recz oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 23 grudnia 2024 r., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z przepisem art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze późn. zm.) z uwagi na zamieszczony w części A załączników nr 1 i nr 2 do uchwały obowiązek wskazania przyczyny zmiany danych zawartych w deklaracji.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o którym powiadomiono Przewodniczącą Rady Miejskiej w Reczu pismem z dnia 16 stycznia br. (znak: K.420.4.2025). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 22 stycznia 2025 r. oraz że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 22 stycznia 2025 r. nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki, jak również nie skorzystano z prawa do złożenia wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu przedmiotowej uchwały stwierdziło, iż w sposób istotny narusza ona w art. 6m ust. 1a i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co implikuje stwierdzenie nieważności wskazanej w sentencji części tej uchwały.

Kolegium zważyło, co następuje.

Rada Miejska w Reczu w § 1 pkt 1 i pkt 2 określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach administracyjnych gminy Recz, na których zamieszkują mieszkańcy stanowiący załącznik nr 1 do przedmiotowej uchwały oraz wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, a wytwarzających odpady komunalne położonych na terenie gminy Recz stanowiący załącznik nr 2 do uchwały.

Ustawodawca na mocy art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach upoważnił organ stanowiący gminy do określenia w drodze aktu prawa miejscowego wzoru ww. deklaracji. Zgodnie z art. 6m ust. 1 przywołanej ustawy właściciel nieruchomości zobowiązany jest do składania do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast w ramach postanowień zredagowanych w art. 6m ust. 1a i 1b ustawodawca określił zakres danych możliwych do wymagania przez organy gminy przy wypełnianiu rzeczonych deklaracji. Co więcej w myśl przywołanego art. 6m ust. 1a prawodawca postanowił, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z dyspozycji art. 6m ust. 2 powołanej wyżej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. W takim stanie faktycznym przepisy ustawy o czystości i porządku w gminach nie przewidują prawnej możliwości nałożenia przez jednostkę samorządu terytorialnego obowiązku podania przez właściciela nieruchomości przyczyny składania nowej deklaracji. Organ nadzoru wskazuje, iż dla innych sytuacji niż wskazane w art. 6m ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, deklaracja powinna przewidywać wyłącznie dopuszczalność jej korekty, zgodnie z treścią ustawy Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 z późn. zm.). Z przytoczonych przepisów wynika również, że w deklaracji nie mogą zostać zawarte dane inne niż niezbędne do ustalenia przedmiotowej opłaty. Wobec powyższego w ocenie organu nadzoru, zawarcie

w części A załącznika nr 1 i nr 2 pozycji „przyczyna zmiany (...)”, biorąc pod uwagę obowiązek jej złożenia i ewentualnej korekty danych, nie znajduje oparcia w przywołanych przepisach upoważniających. Wskazanie przyczyny zmiany danych nie wnosi bowiem żadnych okoliczności wpływających na wysokość opłaty.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski
(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)*